

Одбор Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Одбор Агенције), Београд, Царице Милице 1, у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 108/13 - др. закон, 112/13 - др. пропис, 8/15 УС и 88/19; у даљем тексту: Закон о Агенцији) покренуто против Амета Кадријија из [REDACTED] решавајући по жалби Амета Кадријија, изјављеној против решења директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-012-00-0205/19-11 од 25.12.2019. године, на основу одредбе чл. 7. ст. 1. Закона о Агенцији, на нејавној седници Одбора Агенције одржаној дана 3.06.2020. године, донео је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба Амета Кадријија, изјављена против решења директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-012-00-0205/19-11 од 25.12.2019. године, као неоснована.

Образложење

Решењем директора Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-012-00-0205/19-11 од 25.12.2019. године, ставом I утврђује се да је Амет Кадрији, директор Јавне установе Туристичка организација Бујановац (у даљем тексту: ТО Бујановац), поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције са Арбрешом Камбери, ћерком председника општине Бујановац, закључио Уговор о раду бр. 12/2019 од 08.02.2019. године, којим је именована засновала радни однос у наведеној установи, на одређено време, за обављање послова референта за управне послове, а да о сукобу интереса који је имао у конкретной ситуацији није писмено обавестио Агенцију, па му је, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији, изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора ТО Бујановац. Према ставу II изрека и сажето образложење решења биће објављени у „Службеном гласнику Републике Србије“ и „Службеном гласнику општине Бујановац“, а према ставу III трошкове објављивања решења сносиће Амет Кадрији.

Против овог решења Амет Кадрији благовремено је изјавио жалбу због неправилне примене закона, погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања и због одлуке о изреченој мери. У жалби је навео да скупштина општине, у складу са законом, између осталог, доноси одлуку о буџету и завршни рачун општине, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, а не председник општине, како је утврђено ожалбеним решењем. Навео је и то да у конкретном случају не постоји „повезано лице“ у смислу члана 2. Закона о Агенцији. Даље је навео да је право на рад основно људско право, тј. није никаква корист или погодност у смислу члана 27. Закона о Агенцији за лице које испуњава законске услове за рад на одређеном радном месту, а при том је именована била и уредно пријављена као незапослено лице. У жалби је даље навео и то да сматра да у конкретной

ситуацији нема сукоба интереса у смислу члана 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Такође је навео да приликом одлучивања о мери коју треба изрећи није узета у обзир чињеница да је дописом од 15.04.2019. године обавестио Агенцију о закљученом уговору о раду са именованом што би у сваком случају требало да представља олакшавајућу околност, јер му током обављања функције није ни једном изречена било која мера упозорења. Предложио је да Одбор Агенције жалбу уважи и поништи ожалбено решење у целини.

У складу са одредбама чл. 166. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – др. пропис), који се сходно примењује у поступку пред Агенцијом на основу чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, директор Агенције доставио је одговор на жалбу са предлогом да се жалба одбије као неоснована.

Одбор Агенције је, након што је размотрио списе предмета, одговор на жалбу и оценио жалбене наводе, нашао:

Жалба није основана.

По оцени Одбора Агенције, првостепени орган је без повреде поступка, правилно утврдио правно релевантне чињенице на које је правилно применио материјално право.

У поступку је неспорно утврђено да Амет Кадрији врши јавну функцију директора ТО Бујановац, те да је закључио Уговор о раду бр. 12/2019 од 08.02.2019. године са Арбрешом Камбери, ћерком председника општине Шаипа Камбериа, на основу којег је именована засновала радни однос у ТО Бујановац, на одређено време, почев од 08.02.2019. године, за обављање послова референта за управне послове.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 44. тач. 1, 2. и 3, чл. 45. ст. 4. и чл. 46. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18), председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета и као председник

општинског већа, поред осталог, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Одредбама чл. 4, 16, 17. и 18. ст. 1. Закона о јавним службама („Службени гласник РС“, бр. 42/91, 71/94, 79/05-др. закон, 81/05-испр. др. закона, 83/05-испр. закона и 83/14-др. закон) прописано је да установу, предузеће и други облик организовања за обављање делатности односно послова из чл. 3. овог закона може основати, поред осталих, и општина, да су органи установе директор, управни и надзорни одбор, директор руководи радом установе, и именује га оснивач.

Имајући у виду цитиране одредбе закона и утврђено чињенично стање, правилно је првостепени орган закључио да је повезано лице са Шаипом Камберијем, председником општине Бујановац, Арбреша Камбери, јер му је ћерка, као и то да између председника општине, који је истовремено и председник општинског већа, и директора установе чији је оснивач иста јединица локалне самоуправе постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се председник општине и директор ТО оправдано сматрају повезаним лицима, те да, из наведеног, несумњиво произлази да између Амета Кадријија, као директора ТО и Шаипа Камберија, председника општине Бујановац, постоји однос зависности, надзора и контроле, и да су на основу таквог односа, они интересно повезана лица.

С обзиром на то да се из буџета општине Бујановац (у којој је председник општине отац ангажованог лица у установи, и наредбодавац за извршење буџета), врши пренос средстава из буџета установи, а поред наведеног председник општине, је по функцији и председник општинског већа које предлаже буџет, даје предлоге одлука које доноси Скупштина општине Бујановац и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине, па самим тим и ТО Бујановац, правилно је првостепени орган утврдио да је Амет Кадријија закључивањем уговора о раду са ћерком председника општине Бујановац, који је са њим повезано лице, довео себе у ситуацију сукоба интереса, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Како Амет Кадријија није у законом прописаном року писмено обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији јер је као директор ТО 08.02.2019. године закључио предметни уговор о раду, а Агенцију је о томе обавестио тек 18.04.2019. године, на тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања Одбор Агенције ценио је жалбене наводе који се односе на то да скупштина општине, у складу са законом, између осталог, доноси одлуку о буџету и завршни рачун општине, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, а не председник општине, али је нашао да су исти без утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари. Наиме, у конкретной ситуацији, имајући у виду одредбе члана 44. тач. 1, 2. и 3, чл. 45. ст. 4.

и чл. 46. Закона о локалној самоуправи, које су и наведене у ожалбеном решењу, а којима су прописане надлежности председника општине и општинског већа, као и претходно цитиране одредбе чл. 4, 16, 17. и 18. ст. 1. Закона о јавним службама, произлази да између председника општине, који је истовремено и председник општинског већа, и директора установе чији је оснивач иста јединица локалне самоуправе постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се председник општине и директор ТО оправдано сматрају интересно повезаним лицима.

Одбор Агенције ценио је и наводе жалбе који се односе на то да је право на рад основно људско право и не представља корист или погодност за лице које испуњава законске услове за рад на одређеном радном месту, те да је именована била и уредно пријављена као незапослено лице, али је нашао да су исти без утицаја на доношење другачије одлуке. Ово из разлога што су одредбе Закона о Агенцији императивног карактера, и наведеним одредбама нису прописани изузеци за ослобађање од одговорности функционера који поступа супротно одредбама Закона о Агенцији. Наиме, поред права на рад, уставна категорија је и сукоб интереса, с обзиром на то да је одредбом члана 6. Устава Републике Србије прописано да нико не може вршити државну или јавну функцију која је у сукобу са његовим другим функцијама, пословима или приватним интересима и да се постојање сукоба интереса и одговорност при његовом решавању одређује а постојање сукоба интереса и одговорност при његовом решавању одређују се Уставом и законом. Правила у вези са спречавањем сукоба интереса при вршењу јавних функција утврђена су Законом о Агенцији (чл. 1), а Агенција је надлежан орган за покретање поступка и изрицање мера због повреде овог закона и за решавање о сукобу интереса (чл. 5). Жалилац као јавни функционер подлеже одредбама Закона о Агенцији којим су прописане обавезе функционера и био је дужан да приликом вршења јавне функције директора ТО Бујановац поступа у складу са одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. овог закона.

Без утицаја су на правилност ожалбеног решења жалбени наводи у којима се указује на то да је жалилац дописом од 15.04.2019. године обавестио Агенцију о закљученом уговору о раду и да би то требало да представља олакшавајућу околност јер му током обављања функције није ни једном изречена било која мера упозорења. Ово из разлога што Амт Кадрији није у законом прописаном року из чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији обавестио Агенцију о ситуацији сукоба интереса у којој се нашао, већ истеком више од два месеца од закључења уговора. У конкретном случају, првостепени орган правилно је именованом изрекао меру јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције имајући у виду да су повредом наведених одредаба закона наступиле последице које се не могу отклонити због чега се једино изрицањем ове мере испуњава сврха закона.

Приликом одлучивања Одбор Агенције ценио је и све остале наводе жалбе функционера, али је нашао да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Како је првостепени орган правилно утврдио чињенично стање, при чему није учинио повреде правила поступка, и на тако утврђено чињенично стање правилно је применио материјално право, то је Одбор Агенције, на основу одредбе 170. ст. 1. тач. 1. Закона о општем управном поступку одлучио као у диспозитиву овог решења.

РЕШЕНО У ОДБОРУ АГЕНЦИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
014 Број 012-00-0030/20-02 од 3.06.2020. године

Упутство о правном средству:

Против овог решења не може се изјавити жалба, али се може покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду у року од 30 дана од дана пријема решења. За тужбу се плаћа 390 динара.

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА

Даница Маринковић





Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-012-00-0205/19-11
Датум: 25.12.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку покренутом против Амета Кадријија, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 25.12.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Амет Кадрији, директор Јавне установе Туристичка организација Бујановац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције са Арбрешом Камбери, ћерком председника општине Бујановац, закључио Уговор о раду бр. 12/2019 од 08.02.2019. године, којим је именована засновала радни однос у наведеној установи, на одређено време, за обављање послова референта за управне послове, а да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЈАВНЕ УСТАНОВЕ ТУРИСТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА БУЈАНОВАЦ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Бујановац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Амет Кадрији.

Образложење

Против Амета Кадријија, директора Јавне установе Туристичка организација Бујановац (у даљем тексту: Туристичка организација), покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције са Арбрешом Камбери, ћерком председника општине



Бујановац, закључио Уговор о раду бр. 12/2019 од 08.02.2019. године, којим је именована засновала радни однос у Туристичкој организацији, на одређено време, за обављање послова референта за управне послове, а да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Именовани се на обавештење о покретању поступка није изјаснио, а исто је уредно примио 24.09.2019. године, што је утврђено увидом у допис Туристичке организације бр. 55/19 од 14.10.2019. године.

Читањем обавештења Туристичке организације бр. 22/19 од 15.04.2019. године утврђено је да Амет Кадрији врши јавну функцију директора Туристичке организације.

Увидом у Уговор о раду бр. 12/2019 од 08.02.2019. године утврђено је да је наведени уговор закључен између директора Туристичке организације Амета Кадријија и Арбреше Камбери, ћерке председника општине Шаипа Камбериа, на основу којег је именована засновала радни однос у Туристичкој организацији, на одређено време, почев од 08.02.2019. године, за обављање послова референта за управне послове.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 44. тач. 1, 2. и 3, чл. 45. ст. 4. и чл. 46. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18), председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета и као председник општинског већа, поред осталог, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Одредбама чл. 4, 16, 17. и 18. ст. 1. Закона о јавним службама ("Службени гласник РС", бр. 42/91, 71/94, 79/05-др. закон, 81/05-испр. др. закона, 83/05-испр. закона и 83/14-др. закон) прописано је да установу, предузеће и други облик организовања за обављање делатности односно послова из чл. 3. овог закона може основати, поред осталих, и општина, да су органи установе директор, управни и надзорни одбор, директор руководи радом установе, и именује га оснивач.



Из наведених законских одредаба произлази да између председника општине, који је истовремено и председник општинског већа, и директора установе чији је оснивач иста јединица локалне самоуправе постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се председник општине и директор Туристичке организације оправдано сматрају повезаним лицима, те из наведеног несумњиво произлази да између Амета Кадрији, као директора Туристичке организације и Шаипа Камбера, председника општине Бујановац, постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су, на основу таквог односа, директор Туристичке организације и председник општине Бујановац интересно повезана лица.

Осим тога, повезано лице са Шаипом Камбрием, председником општине Бујановац, је Арбреша Камбери, јер му је ћерка.

Наиме, имајући у виду да се из буџета општине Бујановац, у којој је председник општине отац ангажованог лица у установи, и наредбодавац за извршење буџета, врши пренос средстава из буџета установи, и који као председник општинског већа предлаже буџет, и даје предлоге одлука које доноси Скупштина општине Бујановац, да решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине, па самим тим и Туристичке организације, то је Амет Кадрији закључивањем уговора са ћерком председника општине Бујановац, који је са њим повезано лице, довео себе у ситуацију сукоба интереса, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, и на тај угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да је Амет Кадрији као директор Туристичке организације 08.02.2019. године закључио уговор о раду са ћерком председника општине Бујановац, а да је Агенцију 18.04.2019. године обавестио о наведеној ситуацији чиме је поступио супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер није у законом прописаном року писмено обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Туристичке организације испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, донета одлука као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић